

# 建设高素质干部队伍

## ——省区市纪检监察干部队伍建设专题研讨培训班综述

一线去考察干部，敢于担当作为，守好廉洁自律的底线。”上海市纪委监委组织部部长陈雪强说。

通过研讨培训，中央纪委国家监委关于建设高素质纪检监察干部队伍的部署要求，转化为学员们履职尽责、推动纪检监察工作高质量发展的迫切愿望——

建设高素质纪检监察干部队伍，要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，解决好理论武装头脑和初心使命问题。

建设高素质纪检监察干部队伍，领导班子要模范带头、以上率下。

建设高素质纪检监察干部队伍，要在政治、业务、作风、纪律四个方面一体推进。

建设高素质纪检监察干部队伍，要充分发挥组织工作的作用，组织部门要坚持党管干部、五湖四海、公道正派原则，率先做到打铁必须自身硬……

### 互动答疑、谈话谈心，提升研讨培训针对性实效性

“这次专题研讨班的主体课程全部由中央纪委国家监委、中央组织部的领导同志讲授，充分体现了对纪检监察干部队伍建设的高度重视和寄予厚望。我们将认真贯彻落实研讨培训班精神，用工作实际成效为推动纪检监察工作高质量发展提供坚强保障。”北京市纪委副书记、市监委副主任韩索华表示。

参训学员中，有不少同志分管、从事纪检监察组织工作时间并不长。大家感到，参加此次研讨培训，如同赶上一场“及时雨”。

“虽然自己是新个人，但通过研讨培训由衷感受到纪检监察干部队伍建设的重要性，进一步提高了政治站位，强化了理论武装，更加深刻认识到要以人民为中心的思想，深入

“我来自山西省纪委监委，我想问的是经济开发区、综改示范区等功能区的纪工委，能否赋予其监察权、履行部分监察职能？”

“关于这个问题，有法律依据，也有各地实践。北京、内蒙古、浙江、贵州等地已探索向开发区、园区、新区等派驻或派出纪检监察机构，我们原则上鼓励地方开展相关探索实践，同时要从实际出发，确保赋予派驻（派出）机构监察权后，把监察职能真正履行好。希望省区市之间加强沟通、相互学习经验。”

诸如此类的问答，在“零距离”解疑释惑的同时，传递出在选人用人、推进改革、全员培训、自身建设等方面的权威声音，为各地开展工作提供指引。

除答疑之外，对学员发言的现场点评和提问是另一种形式的互动。

研讨培训班开班当晚举行的全员培训工作专题座谈会上，中央纪委常委、国家监委委员、中央纪委国家监委组织部部长凌激在听取学员发言后，通过现场提问，让互动交流更加充分。

“我给河北的同志提两个问题：第

一个问题，通过培训，您发现队伍建设中主要的短板是什么？第二个问题，您是今年4月份才调入省纪委监委，您自己是否参加了培训？”

“省纪委监委组织部有没有专门的培训处？刚才说到的考试，是通过什么方式进行的？”

……

座谈会上有问有答，有情况、有分析、有问题、有建议，既相互学习借鉴，又引发进一步的思考，对全员培训工作进行了一次非常重要的再动员、再推动。

研讨培训期间，聚焦工作中的重点难点问题，参训学员进行了3次分组研讨和2次座谈交流；中央纪委国家监委组织部采取一对一征求意见、面对面谈心谈话等方式，与学员交流思想，有力提升了研讨培训的针对性和实效性。

**检视问题、分享经验，为推动高质量发展提供保障**

“在坚持党管干部原则方面，还没有完全做到从党的干部‘大池子’中选拔人才。”

“改革向基层延伸进展不平衡，特别是向乡镇（街道）延伸方面进展不平衡、规范化程度不够。”

“‘以干代训’有利于基层干部锻炼成长，但长期借用、固定借用，锻炼出来的干部基层却用不上。”

……

研讨培训期间，中央纪委国家监委组织部与参训学员结合巩固和深化

■本报记者 翟戈  
中央纪委国家监委网站 杨文佳

8月31日至9月6日，省区市纪检监察干部队伍建设专题研讨培训班在中国纪检监察学院举办。来自31个省区市和新疆生产建设兵团以及15个副省级城市纪委监委分管组织工作的副书记和组织部负责同志，围绕“发扬斗争精神、增强斗争本领”，建设新时代高素质纪检监察干部队伍，集中开展学习研讨。

本次研讨培训班是党的十九大以来，中央纪委国家监委首次面向省级和副省级城市纪委监委组织工作负责同志开展的全员培训，是对建设高素质纪检监察干部队伍的一次再部署、再动员，也是巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的一项具体举措。

**高规格、严要求，增强履职尽责使命感紧迫感**

建设高素质纪检监察干部队伍是纪检监察工作高质量发展的关键。习近平总书记高度重视纪检监察干部队伍建设，明确要求纪检监察机关忠诚于党、忠于人民，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。

作为中央纪委国家监委2019年秋季学期的首批班次之一，本次研讨培训班坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，传达学习了习近平总书记9月3日在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神，围绕建设高素质纪检监察干部队伍这一主线展开，既是业务培训，更是政治学习和动员。

中央纪委常委会对此次研讨培训工作高度重视。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际审定研讨培

训方案，专门作出批示。中共中央政治局委员、中央纪委副书记、国家监委主任、中国纪检监察学院院长杨晓渡出席秋季学期开学典礼，并与研讨培训班学员专题座谈交流。

为期7天的时间里，中央纪委副书记杨晓超、肖培，中央纪委常委王鸿津、凌激和中央组织部部务委员李小新走上讲台，分别围绕从严从实强化纪检监察机关自我监督、一体推进“三项改革”、加强巡视机构队伍建设、学习贯彻习近平总书选人用人重要思想、开展全员培训提高履职能力等重点内容，讲解理念思路，传授方式方法，为各级纪委监委加强高素质纪检监察干部队伍建设解析政策、释惑答疑。

“这次专题研讨班的主体课程全部由中央纪委国家监委、中央组织部的领导同志讲授，充分体现了对纪检监察干部队伍建设的高度重视和寄予厚望。我们将认真贯彻落实研讨培训班精神，用工作实际成效为推动纪检监察工作高质量发展提供坚强保障。”北京市纪委副书记、市监委副主任韩索华表示。

参训学员中，有不少同志分管、从事纪检监察组织工作时间并不长。大家感到，参加此次研讨培训，如同赶上一场“及时雨”。

“虽然自己是新个人，但通过研讨培训由衷感受到纪检监察干部队伍建设的重要性，进一步提高了政治站位，强化了理论武装，更加深刻认识到要以人民为中心的思想，深入

中秋、国庆将至，河南省长葛市纪委监委联合相关部门组成检查组，深入商场、酒店、超市、旅行社等场所检查是否存在违规公款消费、公款旅游等违反中央八项规定精神问题。图为近日，检查组在某旅行社查阅有关票据。

杨青 摄



# 健全规范程序 科学严肃问责

## ——新修订《中国共产党问责条例》解读之五

■本报记者 刘一霖

今年元旦后上班第一天，浙江省杭州市富阳区纪委监委转发了该区环境卫生管理处原党总支书记、处长骆绍平因职务犯罪被法院判处有期徒刑8年6个月的消息。而此案并未到此止步。

“骆绍平出问题，少不了‘土壤’和‘温床’，尤其反映出主管单位区城管局党委存在履行全面从严治党主体责任不力的问题。”富阳区纪委监委研究决定，对此案“一案双查”。很快，启动调查的呈批报告经区纪委主要负责人审批后，报请富阳区委书记批准。

经查，富阳区城管局党委落实全面从严治党主体责任不力，对下属单位环卫处党员干部的教育、管理、监督没有抓早抓小，对环卫处内控制度建设、高危廉政风险点防范工作领导、指导、监督不到位，以致发生多起严重违纪违法案件。对此，该局党委书记夏某、分管领导申屠某，都负有不可推卸的领导责任。

富阳区纪委监委研究决定，分别给予夏某、申屠某党内警告处分，并由区监委向该区城管局发出《监察建议书》，要求该局完善监管制度，加强廉

政建设，切实整改到位。

“本案从一开始，我们就严格按照程序要求，力求做到精准问责。”案件调查组组长陆立荣说，宣布问责决定时，夏某和申屠某均坦承自己没有履行好管党治党政治责任，造成严重后果，对于问责决定完全接受，并对《监察建议书》指出的问题拿出了具体整改方案。

2016年《问责条例》实施以来，问责持续深入，失责必问、问责必严成为常态，但在实践中，也有些地方出现了问责不规范等问题，如根据个别领导决定随意启动问责程序，发生事故后为尽快平息舆论和应付上级，在一些问题未进行充分调查、未核实清楚的情况下草率作出问责决定，产生不良影响，严重损害了问责工作的严肃性。

参加此次修订的中央纪委国家监委法规室负责人表示，此次《问责条例》修订，坚持问题导向，着眼规范问责、精准问责，增加问责程序，从启动、调查、报告、审批、实施等各个环节对问责工作予以全面规范，努力做到严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责。

新修订《问责条例》增加问责程序的一大特点，是强化了上级党组织对问

责工作的领导和监督。《问责条例》明确了纪委、党的工作机关启动问责调查、作出问责决定等有关事项应当报经同级党委或者其主要负责人批准的情形；规定对于应当启动问责调查未及时启动的，上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动，根据问题性质或者工作需要，上级党组织可以直接启动问责调查，也可以指定其他党组织启动。通过这些规定，有利于进一步压实管党治党政治责任，将制度的刚性立起来，督促各级党组织和党的领导干部强化政治担当、积极主动作为，以高度负责的精神把党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署贯彻落实落地，把各项工作做细做好。

新修订《问责条例》对问责程序的健全规范，使审批流程更加明确具体，给问责工作提供了操作指南。有关问责程序的规定中，“审批”“批准”一共出现5次，其中，“审批”出现2次，“批准”出现3次，具体规定在第九条、第十一条、第十二条中，涉及启动问责调查、形成调查报告、作出问责决定等事项，均为问责工作的关键环节。通过完善这些环节的审批程序，可以有效增强问责工作科学性和严肃性。

增加问责对象权利保障和救济程序也是此次《问责条例》修订的特点之一。申辩权、申诉权，是党章赋予党员的权利，在《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》中有具体规定，一些地方此前也在问责工作实施办法中予以明确。如《广东省党的问责工作实施办法》和《重庆市实施〈中国共产党问责条例〉办法》中都设置了听取被问责人意见、申诉等程序。

新修订《问责条例》吸纳、提炼实践经验，增加了问责对象申辩、申诉的程序。其中，第十一条规定，问责事实材料应当与调查对象见面，听取其陈述和申辩；第二十条规定了问责对象对问责决定不服的申诉程序。这样，一方面给了问责对象充分表达意见的机会，保障了其党员权利，另一方面有利于问责对象对问责决定的信服和执行。

此次修订《问责条例》，通过进一步健全完善问责程序，强化规范问责、精准问责，体现严管和厚爱结合、激励和约束并重，充分发挥问责工作激发党员干部担当作为积极性的作用，让问责工作真正发挥弘扬正能量、鼓励新担当、激发干事创业精气神的作用。

### 监督哨

# 被退还的“封口费”

■本报通讯员 庄胜昔 郑浪国

近日，江苏省泗阳县卢集镇贵嘴村会计杨立忠因私占残疾人补贴款被泗阳县纪委监委给予党内严重警告处分。

事情还得从几个月前说起。

“我要举报贵嘴村会计杨立忠给残疾人薛某某丈夫桂如立‘封口费’的违纪问题……”去年底，泗阳县委第一巡察组巡察卢集镇期间，收到了这样一条问题线索，随即转交县纪委监委处理。县纪委监委成立调查组进行调查核实。

“杨会计，请问你村的残疾人补贴主要由你具体负责办理吗？”

“是的，我作为村会计，要每家每户认真核查，这不，大冬天的跑了一身汗！”

一番寒暄过后，调查组话锋一转：“那么，你帮人家办理补贴，是否收了人家给予的好处？是否存在为了规避调查而给予残疾人薛某某丈夫桂如立‘封口费’一事？”

“拿好处？不可能！之前桂如立请我帮他妻子薛某某办理残疾人补贴，我帮他们费好大劲办下来了，补贴款总共3300元，全部给他们夫妻了。至于你们说的什么‘封口费’，简直是无稽之谈，诬陷好人！”杨立忠激动地回答道。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

事情真相终于水落石出。之前，杨立忠得知巡察组要对该村进行延伸巡察时惶惶不可终日，以为银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

“封口费”？我想起来了，哪是什么‘封口费’，那就是我自己的钱。这个月初的一天，杨会计忽然找到我，递给我2700元，说是上次办理残疾人补贴相关证件时花费的2300元和我之前给他的感谢费400元，现在都退给我，并且嘱咐我不要把这事说出去。”桂如立说。

在固定了相关证据后，调查组再次找到杨立忠。面对摆在自己面前的一份份证据，杨立忠沉默了片刻，随后承认了自己私占有薛某某残疾人补贴款的事实。

事情真相终于水落石出。之前，杨立忠得知巡察组要对该村进行延伸巡察时惶惶不可终日，以为银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

主题教育成果，共同检视组织部门在加强高素质纪检监察干部队伍建设中的短板以及在自身建设方面的差距，明确改进方向。

“通过研讨培训，我对主题教育极端重要性的认识进一步加深，如何对标对表、推动高质量发展思路更清晰、心里更亮堂了。”山东省济南市纪委常务副书记、市监委副主任赵玉海说。

在检视问题、查找不足的同时，来自不同地区的学员们还分享了各自的经验做法，对推动高素质纪检监察干部队伍建设提出意见建议。

黑龙江省纪委监委持续加大干部交流力度，换届以来机关室主任全部轮岗交流，派驻机构36名组长已交流35人。

坚持把政治建设摆在首位，贵州省纪委监委领导带头讲党课、开展政治家访，常态化组织学员开展党性体检，使政治建设成为全员培训的“必修课”。

浙江等省份建议，关注纪检监察干部队伍身心健康，探索纪检监察干部特别是一线干部激励保障机制。

围绕一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，不少省区市提出，随着派驻机构改革的深入推进特别是向企业、高校延伸，在干部日常管理、提名考察、履职考核等方面遇到很多具体问题，需要进一步健全配套制度。

“经过这次研讨培训，越学习越感觉差距很大，越比较越觉得短板很多，深感须臾不可松懈。我们将及时向省委和省纪委监委汇报研讨培训班精神，结合实际认真把各项要求落细落实，努力开创干部队伍建设新局面。”结业仪式上，山东省纪委副书记、省监委副主任，研讨培训班临时党支部书记明春德代表全体学员表达了心声。

“有群众反映杨立忠给你‘封口费’？”在了解事情原委后，调查组向桂如立提出了“封口费”一事。

“‘封口费’？我想起来了，哪是什么‘封口费’，那就是我自己的钱。这个月初的一天，杨会计忽然找到我，递给我2700元，说是上次办理残疾人补贴相关证件时花费的2300元和我之前给他的感谢费400元，现在都退给我，并且嘱咐我不要把这事说出去。”桂如立说。

在固定了相关证据后，调查组再次找到杨立忠。面对摆在自己面前的一份份证据，杨立忠沉默了片刻，随后承认了自己私占有薛某某残疾人补贴款的事实。

事情真相终于水落石出。之前，杨立忠得知巡察组要对该村进行延伸巡察时惶惶不可终日，以为银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

为进一步把问题核实清楚，当天下午，调查组兵分两路，一路到银行调取薛某某存折流水，一路到桂如立家核实杨立忠所说是否属实。

# 从十大建筑到城市建筑群

（上接第一版）

大厦外形以圆角三角形层层收分，自下而上连续120°螺旋上升，从天空俯瞰，形似吉他拨片。临近的两座超高层建筑，中美合作设计的金茂大厦呈“宝塔”形状，环球金融中心则给人以硬朗的雕塑感。三座建筑并立，体现着中华文化的刚柔相济。

夜晚来临，外滩上挤满了欣赏对岸陆家嘴建筑的游人。东方明珠广播电视塔、金茂大厦、环球金融中心、上海中心大厦，一片现代城市建筑错落有致，与外滩百年老建筑交相辉映。

从举全国之力在首都兴建十大

建筑，到城市建筑群在各地崛起，新中国建筑的七十年跨越，正是中国现代化进程的一角。今天，经历了现代化洗礼的中国人，对于什么是适合自己的建筑，如何让建筑更好地为人民服务，理解越来越全面、深刻。一批又一批经得起历史和人民检验的精品建筑，引领我们不断进入新的城市生活空间，在这里，时代建筑绽放勃勃生机，人与自然和谐共生，我们看得见山、望得见水、记得住乡愁。

中国建筑既面向未来，更背靠五千年中华文明。在这片底蕴深厚的锦绣大地上，我们向往着诗意的栖居。